

ОСНОВЫ САМОРЕГУЛИРОВАНИЯ

САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ

ПРИЗНАКИ:

ЕДИНСТВО ОТРАСЛИ, т.е. конкретный подвид одной сферы, позволяющий установить равные критерии и требования к субъектам такого объединения (*в строительстве – это архитекторы, проектировщики, строители разных категорий; в здравоохранении – это хирурги, мед эксперты, невропатологи, фармацевты и т.д.*).

ЕДИНСТВО СТАНДАРТОВ И ПРАВИЛ, а также обеспечение контроля за их соблюдением.

ПОВЫШЕННАЯ ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕД ПОТРЕБИТЕЛЯМИ может быть в виде компенсационного фонда, страхования гражданско-правовой ответственности или иной форме.

ЦЕЛЬ:

1. Замена неэффективного, коррупционного и обременительного государственного регулирования саморегулированием;
2. Сокращение количества разрешений и контрольных функций государственных органов;
3. Повышение качества товаров, работ и услуг посредством внедрения отраслевых правил и стандартов СРО;
4. Обеспечение максимальной защиты потребителей посредством внедрения института гарантирования имущественной ответственности членов СРО;
5. Внедрение принципа зависимости бизнеса от репутации и развитие конкуренции.

Добровольные СРО

- действует **наряду** с госрегулированием - достаточно волеизъявления участников и направление уведомления в госорган;
- добровольные стандарты и правила выше государственных требований;
- добровольное членство;
- контрольные функции СРО в отношении своих членов за соблюдение стандартов.

Обязательные СРО

- вводится **взамен** госрегулирования исключительно законами после процедуры АРВ.
- стандарты утверждаются СРО и согласовываются с госорганом;
- членство обязательно в силу закона;
- разрешительные функции по входу в профессию/допуску на рынок;
- контроль за соблюдением своими членами законодательства;
- объединение субъектов по профессиональному принципу.

РЕЗУЛЬТАТ:

- **Высокое качество товаров, работ и услуг;**
- **Создание брэнда;**
- **Параллельно есть лицензирование**

НЕТ

- Передача госфункций
- Вход в профессию и/или на рынок
- Установление квалификационных требований
- Регулирование отрасли
- Внесение изменений в НПА
- Проведение АРВ

ДА

РЕЗУЛЬТАТ:

- **Вход в профессию и/или на рынок;**
- **Отказ от лицензирования и от разрешительных документов;**
- **Высокое качество товаров, работ и услуг;**
- **Защита потребителей (быстрое и эффективное разрешение споров)**

ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СРО



	ВЫГОДЫ	ИЗДЕРЖКИ
ЕДИНОЕ СРО	<ul style="list-style-type: none"> - единые требования по допуску на рынок; - высокий уровень качества контроля над членами, соответственно высокое качество товаров, работ и услуг; - единые правила и стандарты; - персональная ответственность; - репутационная защита профессии целом. 	<ul style="list-style-type: none"> - Злоупотребление СРО своими должностными полномочиями при проведении аттестации, аккредитации и контроля за деятельностью своих членов. Нивелирование рисков: Введение механизмов, обеспечивающих прозрачность, гласность при проведении аттестации, аккредитации и контроля возможно с участием государства и неправительственного сектора. Введение ротации руководства СРО.
НЕСКОЛЬКО СРО	<ul style="list-style-type: none"> - легкий вход на рынок в профессию. 	<ul style="list-style-type: none"> - снижение требований по аттестации и аккредитации; - снижение качества контроля над членами, соответственно снижение качества товаров, работ и услуг; - отсутствие единых правил и стандартов; - уход от ответственности (<i>переход членов СРО из одной СРО в другую</i>); - коррупционные риски, могут создаваться СРО под частные интересы; финансовая нагрузка на членов СРО при малочисленности его членов <p>НЕГАТИВНАЯ международная практика: опыт России, показал, что создание нескольких СРО в строительстве не улучшило качество строительства, но создало коррупционную среду.</p>

Важно!
Обязательное саморегулирование устанавливается законом, членство обязательно, СРО контролирует своих членов, а государство контролирует СРО

ДОБРОВОЛЬНОЕ СРО

ГОСУДАРСТВО

- Регулирование отрасли;
- Квалификация
- Аттестация (допуск в профессию);
- Стандарты и правила;
- госконтроль;
- Контроль качества (внешний)

ФИЗЛИЦО

ЮР.ЛИЦО

ИП

ВЫХОД НА РЫНОК

СРО

- Повышенные стандарты (материальные и бизнес-процессы) и правила;
- Контроль (за соблюдением стандартов и правил, за финансами);
- Этика (дисциплинарная комиссия, внутренний арбитраж);
- Возмещение ущерба (страхование и/или компен-й фонд).
- Контроль качества (внутренний и внешний)
- Корпоративное управление (выстроена система органов управления)

Цель – переориентированность бизнеса на повышение доверия потребителя к продукции, выпускаемой членами СРО

Важно!

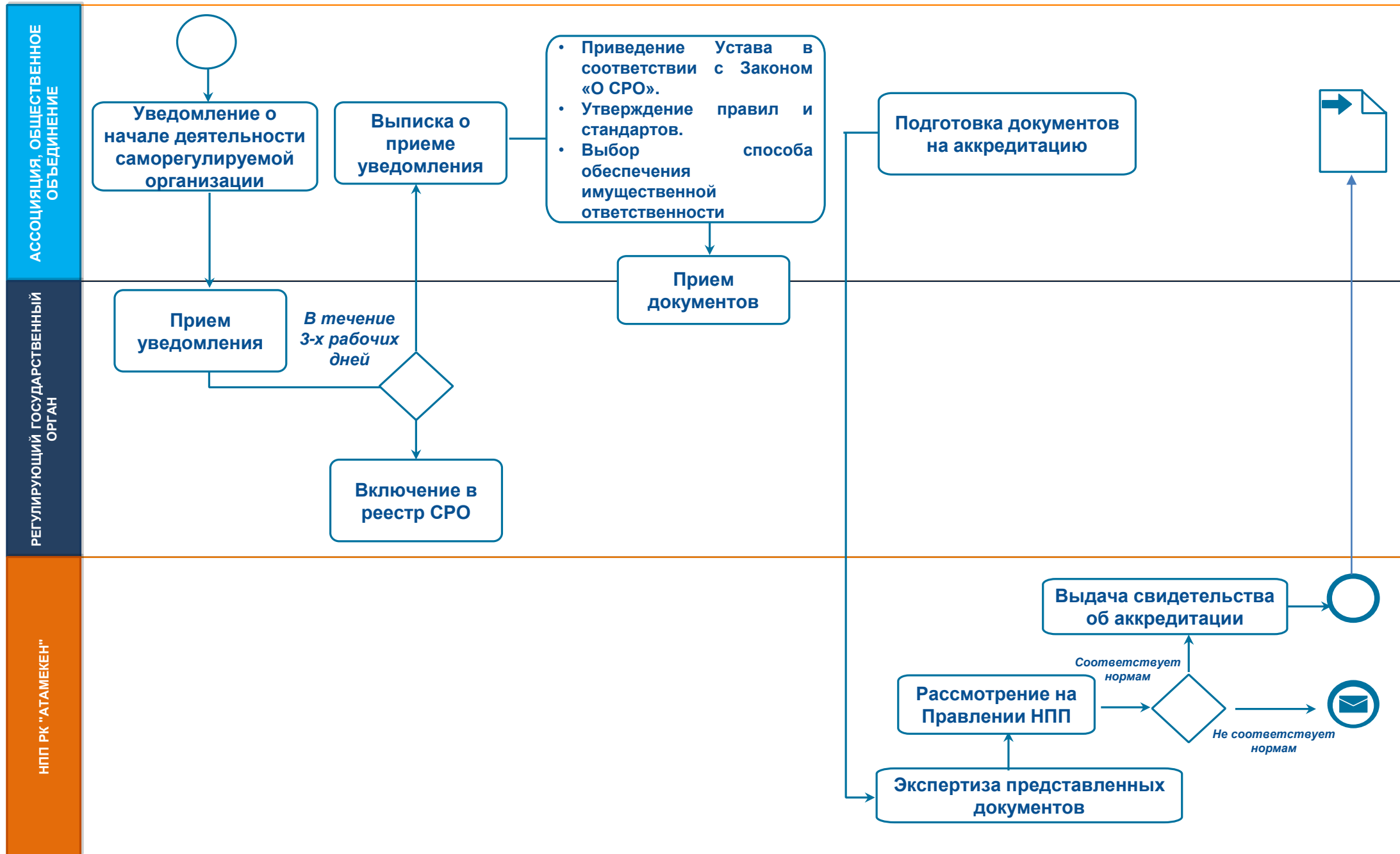
Государство устанавливает общие правила игры, где государство сохраняет за собой контроль в отношении всех субъектов рынка, в том числе за их объединениями

СРО ОБЪЕДНЯЮТ ЛУЧШИХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ, ПРЕДОСТАВЛЯЮЩИХ ЛУЧШИЕ ТОВАРЫ, РАБОТЫ И УСЛУГИ

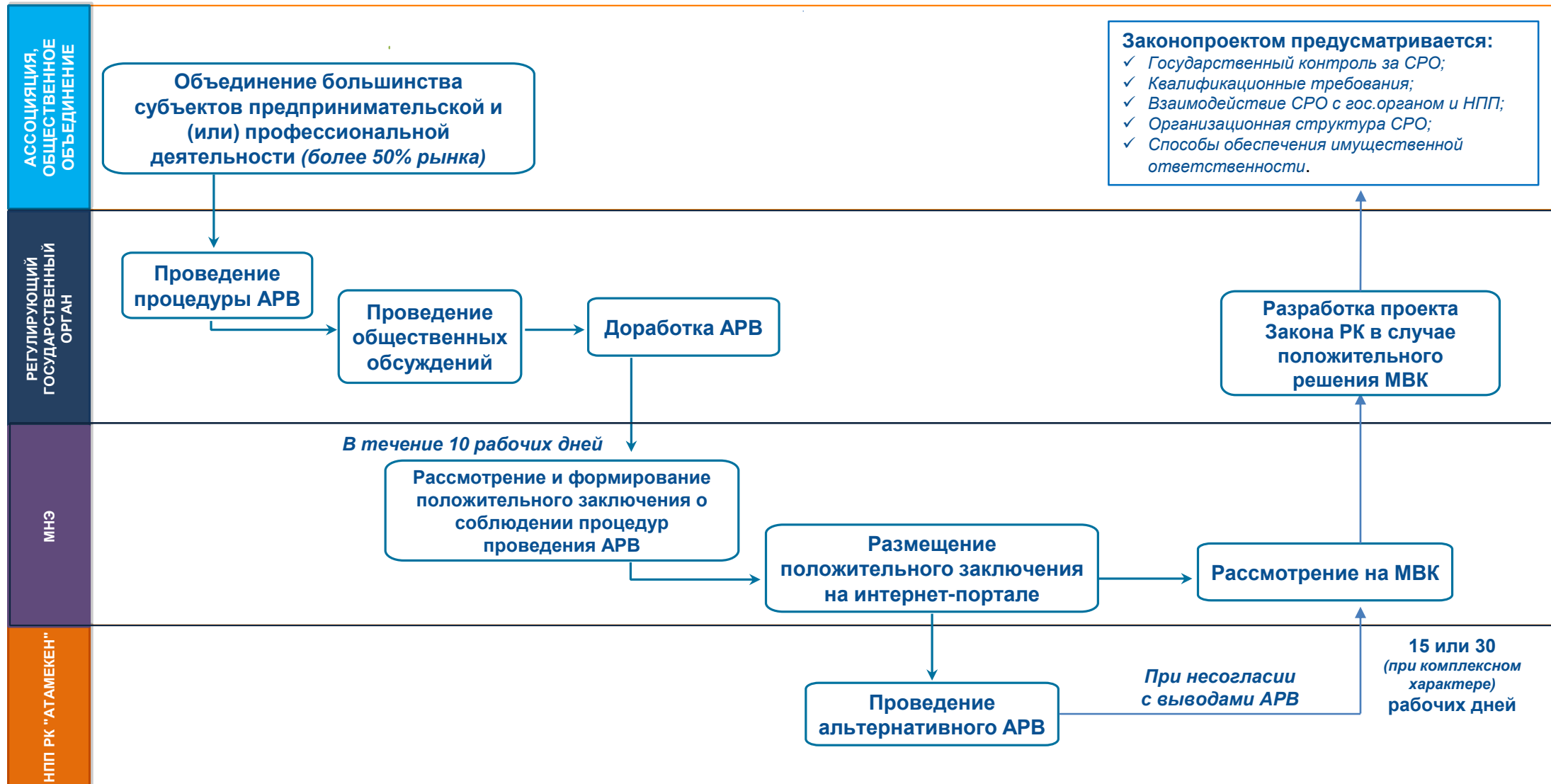
Для этого СРО должно разработать критерии, характеризующие особенности СРО и ее членов, например:

- ✓ члены СРО выпускают лучший качественный товар, соответствующий международному стандарту;
- ✓ выпускаемая продукция, работа или услуга обладает дополнительными улучшающими характеристиками
(экологически чистая или в ее производстве используются материалы передовых технологий и т.д.)
- ✓ имеется профессиональный квалифицированный послепродажный сервис;
- ✓ наличие социальной ответственности перед своими работниками;
- ✓ благотворительность;
- ✓ обеспечение защиты прав потребителей (внесудебное разбирательство, всегда можно поменять продукцию, повышенная гарантия)
- ✓ и другие.

ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА ДОБРОВОЛЬНОГО СРО (бизнес-процесс)



ПОЛУЧЕНИЕ СТАТУСА ОБЯЗАТЕЛЬНОГО СРО (бизнес-процесс)



СИСТЕМНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СРО

1 НИЗКАЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТЬ ГОСОРГАНОВ В ПЕРЕДАЧЕ ГОСФУНКЦИЙ ПО ПРИЧИНЕ СНИЖЕНИЯ ГОСКОНТРОЛЯ

ИЗДЕРЖКИ

- Снижение госконтроля за субъектами рынка
- Коррупционные риски
- Отсутствие возможности развития отрасли
- Чрезмерное госрегулирование

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Внесение поправок в ЗРК «О саморегулировании» в части наделения НПП компетенцией по проведению инициативного АРВ

** Справочно. МФ не поддерживается введение обязательного саморегулирования в сфере деятельности аудиторских организаций, налоговых консультантов.*

2 ФОРМАЛЬНОСТЬ ЗАКОНОДАТЕЛЬНО УСТАНОВЛЕННЫХ ПРИЗНАКОВ, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫХ К СРО

ИЗДЕРЖКИ

- Отсутствие контроля за СРО по соблюдению признаков СРО
- Формальный подход СРО к установленным требованиям
- Отсутствие законодательных норм, по определению признаков СРО
- Отсутствие предмета стандартизации СРО

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Внесение поправок в ЗРК «О саморегулировании» в части наделения НПП компетенцией по определению признаков СРО

3 ОТСУТСТВИЕ ГОТОВНОСТИ РЫНКА К РЕАЛИЗАЦИИ ГОСФУНКЦИЙ ПО ПРИЧИНЕ НЕПОНИМАНИЯ ПЛЮСОВ СРО И ОТСУТСТВИЯ СТИМУЛИРУЮЩИХ МЕР К ПЕРЕХОДУ В СРО

ИЗДЕРЖКИ

- Отсутствие консолидации рынка
- Отсутствие стимулирующих мер к переходу в СРО
- Коррупционные риски
- Нежелание госорганов передачи госфункций

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Внесение поправок в ЗРК «О саморегулировании» в части введения стимулирующих мер для СРО

** Справочно. Госорганом поддерживается передача пожарного аудита в СРО. Однако на рынке отсутствует консолидация субъектов в указанной отрасли (из 180 организаций только 20 объединены в Ассоциацию).*

4 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ОБЪЕДИНЯТЬ В ОБЯЗАТЕЛЬНОЕ СРО СУБЪЕКТОВ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ИЗДЕРЖКИ

- Отсутствие ответственности членом СРО
- Коррупционные риски

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- ✓ Внесение поправок в ЗРК «О саморегулировании» в части создания СРО по профессиональному признаку

** Справочно. Ранее в оценочной деятельности оценщик мог уходить от ответственности путем перехода от фирмы к фирме, и создания новых организаций.*